

EAT
think
VOTE

ABORDABILITÉ ALIMENTAIRE DANS LE NORD



FSC
RAD

Food
Secure
Canada
Réseau
pour une alimentation
durable

CONTEXTE

Les communautés autochtones dans le Nord canadien¹ vivent une crise de sécurité alimentaire qui a de graves répercussions sur leur santé et leur bien-être. Près de 70 % des résidents du Nunavut sont en situation d'insécurité alimentaire. C'est le taux démontré le plus élevé parmi les populations autochtones vivant dans des pays développés². Les chiffres sont tout aussi alarmants dans d'autres régions du Nord canadien. La sécurité alimentaire ne se résume pas à avoir le ventre plein; dans les communautés du Nord, cet enjeu est étroitement lié à la culture, à l'identité et aux droits à l'autodétermination, ainsi qu'à des inégalités socioéconomiques plus larges comme la pauvreté, le chômage, le manque d'enseignement axé sur le territoire et le manque d'accès à des logements adéquats³. Des mesures urgentes doivent être prises pour faire face à ce problème de santé publique sans précédent. Les solutions doivent venir des communautés elles-mêmes, et le programme fédéral Nutrition Nord Canada, conçu pour abaisser les prix de la nourriture dans le Nord canadien, doit être revu de fond en comble pour être efficace.

L'insécurité alimentaire dans le Nord est un problème complexe. Les habitants de ces régions dépendent d'une combinaison d'aliments traditionnels (prélevés dans la nature) et d'aliments achetés (importés), et les coûts liés à la récolte et à l'expédition des aliments sont extrêmement élevés. Nutrition Nord Canada, le programme fédéral visant à réduire le coût des aliments périssables et nutritifs dans les communautés du Nord en offrant aux détaillants des contributions pour l'achat d'aliments sur une liste établie, ne réalise pas sa mission et fait peu de choses pour soutenir les systèmes alimentaires régionaux dans le Nord.

¹ Le Nord canadien désigne un groupe de régions vastes et diversifiées : les territoires du Nord (Yukon, Territoires du Nord-Ouest, Nunavut) et les parties les plus au nord de plusieurs provinces, dont les régions inuites autonomes Nunavik et Nunatsiavut. Même s'il s'agit sans conteste d'un groupe incroyablement diversifié, ces régions et les communautés qu'elles abritent partagent certaines expériences importantes relativement à leurs systèmes alimentaires, que nous avons essayé de mettre en lumière dans le présent document.

² De Schutter, O. (2014). Rapporteur spécial de l'ONU sur le droit à l'alimentation. Rapport sur l'agroécologie et le droit à l'alimentation.

³ Wilson, A. et coll. (2019). Cultivating Food Sovereignty and Sustainable Food Systems in the North: A Review and Recommendations. Montréal, Québec : Réseau pour une alimentation durable, pages 1-16.

CONTEXTE

Des enjeux liés aux changements climatiques ont aussi eu des effets néfastes sur les écosystèmes et les sources d'aliments traditionnelles clés des communautés du Nord, ce qui complique encore davantage l'approvisionnement en aliments prélevés dans la nature⁴. On ne peut pas aborder les systèmes alimentaires du Nord canadien sans reconnaître la façon dont l'alimentation a servi d'arme coloniale contre les peuples autochtones. La destruction des systèmes alimentaires autochtones traditionnels, y compris la chasse, la pêche et la cueillette, est reliée à un processus plus large de génocide culturel et de détérioration de la santé et du bien-être des communautés autochtones. Nous devons reconnaître l'histoire et l'héritage continu du colonialisme et prioriser la réconciliation et la décolonisation en tant que principes directeurs clés de notre système alimentaire. Les systèmes alimentaires autochtones sont étroitement liés aux économies, aux cultures, à la santé et au bien-être autochtones.

Un éventail d'approches holistiques coordonnées et fondées sur les connaissances locales doivent être adoptées à plusieurs échelons pour résoudre la crise alimentaire dans le Nord à court terme et créer un système alimentaire plus durable et résilient à long terme. Les membres des communautés du Nord connaissent leur réalité mieux que quiconque et ont des connaissances et des idées sur les façons de s'attaquer à l'insécurité alimentaire et de bâtir un système alimentaire qui répond à leurs besoins. Toutefois, un tel changement ne pourrait s'opérer sans soutien et sans que l'on reconnaisse la souveraineté alimentaire autochtone et le droit à l'alimentation de tous les peuples. Le terme « droit à l'alimentation » désigne à la fois un droit humain et légal. Il désigne la nécessité de protéger « le droit de tous les humains de vivre dans la dignité et d'être affranchis de la faim, de l'insécurité et de la malnutrition⁵ ». Le droit à l'alimentation est reconnu par les Nations Unies⁶.

⁴ Wilson, A. et coll.

⁵ Ziegler, J. (sans date). Tiré de <http://www.righttofood.org/work-of-jean-ziegler-at-the-un/what-is-the-right-to-food/>.

⁶ Knuth, L. (2009). The Right to Adequate Food and Indigenous Peoples: How Can the Right to Food Benefit Indigenous Peoples?. FAO. Tiré de <http://www.fao.org/docrep/016/ap552e/ap552e.pdf>.

STATISTIQUES CLÉS:

- Selon certaines études⁷, les adultes inuits, métis et des Premières nations partout dans le Nord présentent des taux de cinq à six fois plus élevés d'insécurité alimentaire que la moyenne nationale canadienne.
- Près de 70 % des résidents du Nunavut sont en situation d'insécurité alimentaire. C'est le taux démontré le plus élevé parmi les populations autochtones vivant dans des pays développés⁸. Le taux pour les enfants du Nunavut est également élevé, atteignant 62 %⁹.
- Plus de 60 % des ménages autochtones sur les réserves dans le Nord du Manitoba sont en situation d'insécurité alimentaire¹⁰.
- De façon semblable, des taux d'insécurité alimentaire atteignant 70 % ont été documentés dans des ménages dans le Nord de l'Ontario¹¹.

⁷ Egeland, G. M. (2010). Inuit Health Survey, 2007-2008. International Polar Year Inuit Health Survey: Health in Transition and Resiliency. Tiré de https://www.mcgill.ca/cine/files/cine/adult_report_nunavut.pdf.

⁸ De Schutter, O. (2014). Rapporteur spécial de l'ONU sur le droit à l'alimentation. Rapport sur l'agroécologie et le droit à l'alimentation.

⁹ Nunavut Inuit Child Health Study. Voir également Egeland, G. M., A. P. Pacey, Z. C. Cao et I. Sobol. (2010). « Food insecurity among Inuit preschoolers: Nunavut Inuit Child Health Survey », 2007-2008. Canadian Medical Association Journal. 182(3), p. 243-2488. Identifiant d'objet numérique : 10.1503/cmaj.091297

¹⁰ Thompson, S., A. G. Kamal, M. A. Alam et J. Wiebe. (2012). « Community development to feed the family in northern Manitoba communities: evaluating food activities based on their food sovereignty, food security, and sustainable livelihood outcomes. » Canadian journal of nonprofit and social economy research, 3(2).

¹¹ Skinner, K., R. M. Hanning, et L. J. Tsuji. (2014). « Prevalence and severity of household food insecurity of First Nations people living in an on-reserve, sub-Arctic community within the Mushkegowuk Territory. » Public health nutrition, 17(1), p. 31-39.

PROPOSITIONS DE POLITIQUES

A) Soutenir des solutions élaborées dans le Nord, qui tiennent compte du contexte culturel, environnemental et géographique du Nord canadien.

B) Reconnaître le droit à l'alimentation des peuples autochtones du Canada et soutenir l'autodétermination et l'autonomie gouvernementale autochtones, y compris le contrôle sur les terres et les ressources.

C) Fournir du financement durable pour la mise en place de coordonnateurs alimentaires dans toutes les communautés du Nord comme mécanisme pouvant agir à l'échelle locale et contribuer à l'élaboration de politiques.

D) Garantir un revenu de base, ajusté en fonction des coûts dans le Nord.

E) Dans l'ensemble, modifier le programme Nutrition Nord Canada pour :

- Garantir que les contributions profitent aux consommateurs¹²;
- Offrir des subventions pour les produits non alimentaires nécessaires comme les fournitures et l'équipement pour la chasse, la trappe, la pêche, la cueillette, la récolte, le jardinage et l'agriculture;
- Accroître le soutien pour les programmes qui améliorent l'accès aux aliments prélevés dans la nature et cultivés dans la communauté¹³.

F) Offrir un incitatif aux détaillants pour qu'ils achètent des aliments produits et récoltés localement. Soutenir les programmes communautaires qui favorisent la transmission aussi bien de connaissances traditionnelles que de nouvelles approches des systèmes alimentaires durables, y compris en favorisant les occasions et les programmes de formation sur le terrain pour les jeunes du Nord.

G) Éliminer les barrières réglementaires actuelles à la sécurité alimentaire qui freinent la croissance des systèmes alimentaires régionaux, soit en améliorant l'accès à des établissements de transformation inspectés par le gouvernement fédéral ou en développant de nouveaux mécanismes de réglementation spécifiques pour les aliments prélevés dans la nature des régions du Nord.

H) Établir des mécanismes de reddition de comptes, notamment des échéanciers et des points de référence clairs, afin de s'attaquer à l'insécurité alimentaire actuellement vécue par les Canadiens du Nord.

¹² Voir le Rapport du Vérificateur général du Canada 2014, Chap. 6 Nutrition Nord Canada – Affaires autochtones et Développement du Nord Canada, http://www.oag-bvg.gc.ca/internet/Francais/att__f_39985.html.

¹³ Burnett et coll. (2015). « From Food Mail to Nutrition North Canada: Reconsidering federal food subsidy programs for northern Ontario. » *Canadian Food Studies*, 2(1), p. 141-156.

QUESTIONS POUR LES CANDIDAT.E.S

- Vous engagez-vous à répondre au problème de l'accès alimentaire dans le Nord en adoptant une perspective qui reconnaît le droit à l'alimentation et la souveraineté alimentaire autochtone?
- L'insécurité alimentaire est une crise dans de nombreuses communautés du Nord. Quelles mesures êtes-vous prêt.e.s à prendre dans l'immédiat et que proposeriez-vous comme solutions à plus long terme?
- Comment prévoyez-vous rectifier Nutrition Nord Canada?
- Comment pouvons-nous remédier aux effets néfastes des changements climatiques sur les sources de nourriture traditionnelles dans le Nord?
- Que signifie pour vous une solution « élaborée dans le Nord » à l'insécurité alimentaire?

