

je
MANGE
donc je
VOTE

INSÉCURITÉ ALIMENTAIRE



**FSC
RAD**

Food
Secure
Canada
Réseau
pour une alimentation
durable



community food centres
CANADA good food is just the beginning



feed opportunity
Maple Leaf Centre for Action on Food Security

INSÉCURITÉ ALIMENTAIRE: ÉLÉMENTS CLÉS

- Selon les données nationales, l'insécurité alimentaire des ménages touchait plus de 4 millions de Canadiens en 2012 (ESCC)
- Les données de 2017 montrent que l'insécurité alimentaire touch 13.8% de Canadiens dans les provinces et parmi les territoires, touch jusqu'à 52.3% au Nunavut¹⁴
- Les prévalences les plus élevées d'insécurité alimentaire des ménages se trouvent dans les communautés nordiques, en Ontario et en Terre-Neuve et Labrador, mais nulle part au pays elles ne chutent sous 12 %¹⁴
- Les personnes en situation d'insécurité alimentaire sont en moins bonne santé que leurs homologues en situation de sécurité alimentaire. L'insécurité alimentaire grave s'avère particulièrement néfaste pour la santé
- L'insécurité alimentaire représente un fardeau substantiel pour notre système de soins de santé
- Les ménages qui dépendent de l'aide sociale présentent un risque élevé d'insécurité alimentaire. Toutefois, la plupart des ménages (60 %) en situation d'insécurité alimentaire au Canada ont des revenus d'emploi.
- Au Canada, l'insécurité alimentaire affecte les populations vulnérables : l'insécurité alimentaire se retrouve plus au sein des ménages avec des enfants de moins de 18 ans et touche 6 fois plus les mères monoparentales que les ménages à deux parents¹
- Certains groupes sont particulièrement aux prises avec l'insécurité alimentaire : sa prévalence est 3,7 fois plus élevée chez les Inuits, 2,7 fois chez les membres des Premières Nations vivant hors réserve et 2,2 fois chez les Métis²
- Sur les campus, près de deux étudiants sur cinq (39 %) ³ sont en situation d'insécurité alimentaire



INSÉCURITÉ ALIMENTAIRE:

Selon l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO)⁴:

La sécurité alimentaire existe lorsque tous les êtres humains ont, à tout moment, un accès physique et économique à une nourriture suffisante, saine et nutritive leur permettant de satisfaire leurs besoins énergétiques et leurs préférences alimentaires pour mener une vie saine et active. (Sommet mondial de l'alimentation, 1996)

Bien que la sécurité alimentaire constitue l'objectif global, ce document d'information se concentre sur l'insécurité alimentaire des ménages, qui consiste en « un accès inadéquat ou insuffisant aux aliments en raison de contraintes financières » (PROOF, 2016).

¹ PROOF & FSC. (2015). *National Food Policy Briefing Note*.

² Public Health Agency of Canada. (2018). *Inequalities in Food Insecurity in Canada*

³ Meal Exchange. (n.d.). *Food insecurity amongst post-secondary students in Canada*.

⁴ Food and Agriculture Organization. (2006). *Food security policy brief*.

Qui est touché par l'insécurité alimentaire au Canada?

Tous au Canada devraient bénéficier d'un accès tant physique qu'économique à une nourriture suffisante, saine et nutritive. Pourtant, 4 millions de Canadiens, dont 1,15 million d'enfants, vivent en situation d'insécurité alimentaire et éprouvent de la difficulté à se nourrir⁵. Ces données équivalent à un ménage sur huit et à un enfant sur six vivant en situation d'insécurité alimentaire.

Ce qui est particulièrement troublant, c'est que certains groupes sont aux prises avec des niveaux beaucoup plus élevés d'insécurité alimentaire. Chez les membres des Premières Nations, les Métis et les Inuits, l'insécurité alimentaire est nettement plus importante que dans la population générale. Cette situation découle de politiques et de pratiques coloniales et génère les problèmes actuels auxquels sont confrontés de nombreux peuples autochtones⁶. En outre, le manque de contrôle sur les terres et les eaux ancestrales ainsi que les changements climatiques mettent en péril leur capacité d'approvisionnement en aliments traditionnels et prélevés dans la nature, aliments qui constituent la base de leur alimentation. Les Canadiens qui s'identifient comme étant noirs vivent des niveaux d'insécurité alimentaire qui sont comparables aux peuples autochtones⁷. Globalement, bon nombre des groupes au Canada, qui sont déjà considérablement, parfois systématiquement, désavantagés, sont plus susceptibles d'avoir de la difficulté à avoir assez à manger.



⁵ Tarasuk, V, Mitchell, A, Dachner, N. (2014). Household food insecurity in Canada.

⁶ Public Health Agency of Canada. (2018). Inequalities in Food Insecurity in Canada.

⁷ Tarasuk, V, Mitchell, A, Dachner, N. (2016) Household food insecurity in Canada, 2014.

Les impacts de l'insécurité alimentaire sur la santé

L'insécurité alimentaire a de lourdes conséquences sur la santé physique et mentale, entraînant d'importants coûts pour le système de soins de santé. Les personnes en situation d'insécurité alimentaire courent plus de risque d'être en moins bonne santé : elles sont plus vulnérables aux maladies chroniques⁸ et aux problèmes de santé mentale⁹. Les enfants en situation d'insécurité alimentaire en subissent les conséquences toute leur vie, les plaçant à plus haut risque d'avoir des problèmes de santé comme l'asthme et la dépression. Il a été démontré que les coûts de soins de santé pour les personnes en insécurité alimentaire augmentent avec la gravité de l'insécurité alimentaire. Parmi les obstacles auxquels ces personnes font face, bon nombre n'ont pas les moyens de payer les médicaments prescrits, ce qui aggrave encore plus leurs problèmes de santé. En Ontario, les coûts de soins de santé étaient 121 % plus élevés pour les adultes vivant en situation d'insécurité alimentaire grave, même après un ajustement des déterminants sociaux de la santé comme le niveau d'éducation et le revenu¹⁰.



⁸ PROOF. (2016). Children in Food Insecure Households.

⁹ Tarasuk, V., Cheng, J., de Oliveira, C., Dachner, N., Gundersen, C., & Kurdyak, P. (2015). Association between household food insecurity and annual health care costs.

¹⁰ Tarasuk, V., Cheng, J., de Oliveira, C., Dachner, N., Gundersen, C., & Kurdyak, P. (2015). Association between household food insecurity and annual health care costs.

Quelle est l'approche actuelle au palier fédéral?

Dans un pays aussi prospère que le Canada, l'élimination de l'insécurité alimentaire constitue une obligation éthique. Assurer un accès à une nourriture nutritive, de haute qualité et abordable s'avère essentiel, mais cette démarche exige plus que de s'attarder aux prix des aliments et à la distribution géographique des magasins d'alimentation. Pour les ménages, le principal déterminant de leur capacité à acheter des aliments est le pouvoir d'achat, qui dépend de l'adéquation et de la stabilité de leurs revenus ainsi que du pouvoir d'achat qui en découle¹¹. Bien que les causes et les expériences de l'insécurité alimentaire soient complexes, la pauvreté demeure le facteur dominant, et les solutions politiques doivent donc aborder le niveau de revenu.

Reconnaissant ce lien entre la pauvreté et l'insécurité alimentaire, le gouvernement fédéral a lancé en 2018 la Stratégie de réduction de la pauvreté¹². La stratégie présente la Mesure du panier de consommation comme première mesure du Seuil officiel de la pauvreté au Canada. Elle représente le coût d'un panier des biens et services utilisés par les familles canadiennes. Comme les coûts varient à l'échelle du pays, cette mesure est établie pour 50 collectivités du Canada. En outre, la stratégie a défini l'insécurité alimentaire comme l'un des indicateurs clés pour suivre l'évolution de la pauvreté, démontrant l'intention d'évaluer comment les données sur l'insécurité alimentaire peuvent être recueillies plus régulièrement pour l'ensemble des provinces et des territoires.

Des réponses politiques efficaces et appuyées sur les données probantes sont possibles, mais requièrent un leadership national pour mettre en place davantage de mesures¹³. Outre œuvrer en vue de la sécurité alimentaire pour tous au Canada, l'adoption d'une approche visant la souveraineté alimentaire devrait être prise en considération dans le cadre de l'élaboration des politiques. Selon la Via Campesina, « La souveraineté alimentaire est le droit des peuples à une alimentation saine et culturellement appropriée produite avec des méthodes durables, et le droit des peuples de définir leurs propres systèmes agricoles et alimentaires. »



Enjeux politiques et options

1. Conformément aux Objectifs de développement durable, fixer comme cible l'élimination de l'insécurité alimentaire d'ici 2030. Les cibles sont importantes puisqu'elles exigent du gouvernement qu'il atteigne un but précis à l'intérieur d'une période donnée et le rendent redevable.
2. Augmenter la valeur des crédits d'impôt remboursables existants pour les Canadiens à faible revenu :
 - Accroître l'*Allocation canadienne pour enfants (ACE)* pour les familles à faible revenu : l'ACE aide les familles à subvenir aux besoins de leurs enfants en fournissant des versements non imposables, réduisant du même coup la pauvreté infantile. Représentant jusqu'à 6 639 \$ par enfant âgé de moins de 6 ans et 5 602 \$ par enfant âgé entre 6 et 17 ans, la prestation est attribuée en fonction d'un barème dégressif basé sur le revenu du ménage. Tout accroissement devrait viser les familles vivant sous le seuil de la pauvreté, afin d'aider les parents à joindre les deux bouts.
 - Hausser l'*Allocation canadienne pour les travailleurs (ACT)* : l'ACT (anciennement la Prestation fiscale pour le revenu de travail) est une prestation fiscale pour les travailleurs à faible revenu. L'ACT fournit jusqu'à 1 355 \$ aux célibataires sans enfant et jusqu'à 2 335 \$ aux familles. Hausser l'ACT aiderait les travailleurs à faible revenu à joindre les deux bouts.
3. Rendre tous les crédits d'impôt remboursables : étant donné que les crédits d'impôt remboursables comme l'ACE et l'ACT constituent un remboursement d'impôts qui retournent directement aux personnes, ils représentent l'un des meilleurs outils dont dispose le gouvernement fédéral pour réduire la pauvreté. Toutefois, la plupart des crédits d'impôt sont non remboursables et offrent des allègements fiscaux uniquement aux travailleurs gagnant un revenu élevé plutôt qu'un remboursement. Conséquemment, de nombreux travailleurs à faible revenu n'y auront jamais accès. Par exemple, le Crédit d'impôt pour personnes handicapées, qui vise à aider les personnes ayant des incapacités graves et prolongées, offre un allègement fiscal aux travailleurs gagnant un revenu élevé, mais il n'est d'aucun soutien pour les personnes à faible revenu ayant des incapacités.
4. Instaurer des projets pilotes sur le revenu minimal à l'échelle du Canada : le revenu minimal remplacerait l'aide sociale (bien-être social et soutien aux personnes handicapées) comme programme et fournirait un montant d'argent minimal à toute personne en deçà d'un certain seuil. Le gouvernement fédéral peut s'associer aux provinces pour évaluer le potentiel d'un tel programme au Canada. En plus de lutter contre la pauvreté et de favoriser une dignité humaine fondamentale, les projets pilotes sur le revenu minimal ont montré de remarquables améliorations en matière de santé et d'éducation.

¹¹ PROOF & FSC. (2015). National Food Policy Briefing Note.

¹² Employment and Social Development Canada. (2018). Opportunity for All - Canada's First Poverty Reduction Strategy.

¹³ PROOF & FSC. (2015). National Food Policy Briefing Note.

¹⁴ PROOF. (2019). Household food insecurity in Canada, 2017.

Questions de discussion à l'intention des candidats

- Plus de 4 millions de Canadiens sont en situation d'insécurité alimentaire. Si vous étiez élu, que feriez-vous pour assurer à l'ensemble des Canadiens un accès à une alimentation saine et culturellement appropriée?
- Compte tenu du lien entre la pauvreté et l'insécurité alimentaire, quelles perspectives et approches votre parti adopte-t-il à l'égard de la réduction de la pauvreté, notamment par rapport à une réforme fiscale et à un revenu annuel garanti?
- Votre parti est-il en faveur d'une mesure de l'insécurité alimentaire effectuée annuellement par l'ensemble des provinces et des territoires?
- La prévalence des membres des Premières Nations en situation d'insécurité alimentaire est 2,5 fois plus élevée que la moyenne nationale. La prévalence de la faim dans nos communautés nordiques compte parmi la plus élevée du monde occidental, toute population autochtone confondue. Comment votre parti s'attaquera-t-il à cet enjeu tout en appuyant la souveraineté alimentaire des peuples autochtones?



Références

- Tarasuk, V, Mitchell, A, Dachner, N. (2014). Household food insecurity in Canada, 2012. Toronto: Research to identify policy options to reduce food insecurity (PROOF).
Repéré à <http://nutritionalsciences.lamp.utoronto.ca/>
- Meal Exchange. (2016). Food insecurity among post-secondary students in Canada. Repéré à https://static1.squarespace.com/static/5941c85ae4fcb533d8d82767/t/5bd1de65e5e5f0f9bcdfdb3a/1540480614273/food-insecurity_17637352+%281%29.pdf
- Agence de la santé publique du Canada. (2018). Inégalités relatives à l'insécurité alimentaire au Canada. Repéré à <https://www.canada.ca/en/public-health/services/publications/science-research-data/inequalities-food-insecurity-canada-infographic.html>
- International Panel of Experts on Sustainable Food Systems. (2017). Alimentation et santé Repéré à: Unravelling the food-health nexus. Repéré à [http://www.ipes-food.org/_img/upload/files/Health_ExecSummary\(1\).pdf](http://www.ipes-food.org/_img/upload/files/Health_ExecSummary(1).pdf)
- Vozoris, N. T., & Tarasuk, V. S. (2003). Household food insufficiency is associated with poorer health. *J Nutr*, 133(1), 120-126.
- Tarasuk, V., Cheng, J., de Oliveira, C., Dachner, N., Gundersen, C., & Kurdyak, P. (2015). Association between household food insecurity and annual health care costs. *Can Med Assoc J*. 187(14), E429-E436.
- Emploi et Développement social Canada. (2018). Une chance pour tous: la première Stratégie canadienne de réduction de la pauvreté. Repéré à <https://www.canada.ca/en/employment-social-development/programs/poverty-reduction/reports/strategy.html#h2.12>

Lecture supplémentaire

- Community Food Centres Canada. (2017). *Backgrounder: Poverty and food insecurity in Canada*. Repéré à <https://cfccanada.ca/CMSPages/GetFile.aspx?guid=74b6485a-96ed-4e26-8e20-6866c2a05278>